

COMUNE DI THIESI

(PROVINCIA DI SASSARI)

ORGANO DI REVISIONE ECONOMICO-FINANZIARIA

Esercizio Finanziario 2023

OGGETTO: Proposta di Determinazione su Costituzione Fondo Risorse Decentrate per l'anno 2023.
Parere ex art. 40-bis D.Lgs. n.165/2001.

Il sottoscritto Revisore

VISTO il D.Lgs. n.165/2001 “*Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle Amministrazioni pubbliche*”, con riferimento alle modifiche apportate dal D.Lgs. n.150/2009 e dal D.Lgs. n.75/2017, ed in particolare l'art. 40 “*Contratti collettivi nazionali ed integrativi*” e l'art. 40-bis “*Controlli in materia di contrattazione integrativa*” che testualmente prevede “ ... Il controllo sulla compatibilità dei costi della contrattazione collettiva integrativa con i vincoli di bilancio e quelli derivanti dall'applicazione delle norme di legge, con particolare riferimento alle disposizioni inderogabili che incidono sulla misura e sulla corresponsione dei trattamenti accessori è effettuato dal collegio dei revisori dei conti, dal collegio sindacale, dagli uffici centrali di bilancio o dagli analoghi organi previsti dai rispettivi ordinamenti. ...;

VISTA la speciale disciplina in ordine al parere dell'Organo di Revisione economico-Finanziaria circa la compatibilità dei costi della contrattazione decentrata con i vincoli di bilancio, ai sensi dell'articolo 4, comma 3, del C.C.N.L. 22.01.2004, del CCNL 21.05.2018 e, da ultimo, del CCNL 16.12.2022;

DATO ATTO che la determinazione della misura delle risorse del Fondo necessita di una certificazione annuale (in sede di costituzione) da parte dell'Organo di controllo ai sensi dell'art. 40-bis, primo comma del D.Lgs. n.165/2001, sia per la verifica annuale delle *norme di contenimento* (in ultimo la verifica del limite previsto dall'art. 23, comma 2, del D.Lgs. n.75/2017) che per la verifica delle *risorse variabili* appostate annualmente sul Fondo anche in applicazione di specifiche disposizioni di legge;

VISTO il paragrafo 5.2, lettera a), dell'Allegato 4/2 *Principio Contabile Applicato concernente la Contabilità Finanziaria*, al D.Lgs. n.118/2011, laddove prevede la certificazione dell'organo di revisione in sede di costituzione del Fondo in esame. Analoga previsione è contenuta nel Decreto con il quale annualmente il MEF, dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato, approva il Conto Annuale previsto dal titolo V del D.Lgs. 30 marzo 2001, n.165, a partire dalla Circolare esplicativa n.25/2012 e le analoghe disposizioni ministeriale di accompagnamento al conto annuale di ciascun anno. Negli stessi termini si pone anche la magistratura contabile da ultimo con la deliberazione n.40/2020 della Sezione Regionale di Controllo per la Regione Marche;

RAVVISATA l'opportunità e l'utilità di richiamare, per le finalità in esame, la deliberazione della Sezione Regionale Di Controllo per il Molise della Corte dei conti n. 15/2018, depositata il 28 febbraio 2018 che, nell'argomentare la materia delle risorse decentrate, ribadisce quanto segue: *“La giurisprudenza contabile ha evidenziato che, in relazione alle risorse decentrate, il principio contabile stabilisce che la corretta gestione del fondo comprende **tre** fasi obbligatorie e sequenziali e che solamente nel caso in cui nell'esercizio di riferimento siano adempiute correttamente tutte e tre le fasi, le risorse riferite al “Fondo” potranno essere impegnate e liquidate (cfr. Sezione Controllo per il Molise, deliberazione n. 218/2015/PAR e Sezione controllo Veneto delibera n. 263/2016).*

*La **prima fase** consiste nell'individuazione in bilancio delle risorse. A tale proposito si evidenzia che a finanziare il “Fondo” contribuiscono le risorse stabili così definite in quanto sono risorse fisse aventi carattere di certezza e stabilità (le principali fonti di alimentazione delle risorse stabili sono gli incrementi fissati dai CCNL) e le risorse variabili che, a differenza delle prime, hanno valenza annuale (tali risorse sono finanziate di anno in anno dall'ente sulla base di una valutazione delle proprie capacità di bilancio). La **seconda fase** consiste nell'adozione dell'atto di costituzione del fondo che ha la funzione di costituire il vincolo contabile alle risorse e svolge una funzione ricognitiva in quanto è diretta a quantificare l'ammontare delle risorse. Tale atto, come già sopra chiarito deve essere formale e di competenza del dirigente e, inoltre, deve essere sottoposto a certificazione da parte dell'organo di revisione.*

*La **terza ed ultima fase** consiste nella sottoscrizione del contratto decentrato annuale che, secondo i nuovi principi della competenza finanziaria potenziata, costituisce titolo idoneo al perfezionamento dell'obbligazione”;*

VISTO il Fondo delle Risorse per le Politiche di Sviluppo delle Risorse Umane e per la Produttività per l'anno 2023, costituito secondo le regole dell'articolo 79 del CCNL 6.11.2022, di cui alla **Proposta di Determinazione del Responsabile del Servizio Finanziario n.40 del 02.11.2023** avente ad oggetto **Costituzione fondo risorse decentrate per l'anno 2023 (CCNL Funzioni Locali 16.11.2022)**, che quantifica le Risorse così come dalla sintesi seguente:

TOTALE COMPLESSIVO (=)	86.129,67 €
TOTALE DELLE VOCI SOGGETTE A VINCOLO (+)	69.083,78 €
POSIZIONI ORGANIZZATIVE FINANZIATE DA BILANCIO (+)	43.125,00 €
TOTALE COMPLESSIVO DELLE VOCI SOGGETTE A VINCOLO (=)	112.208,78 €
TOTALE FONDO 2016 LORDO (-)	108.653,91 €
EVENTUALE RIDUZIONE PER SUPERAMENTO 2016* (65.528,91) (-)	3.554,87 €
TOTALE FONDO 2023 (=)	82.574,80 €
<i>di cui:</i>	
RISORSE STABILI	68.952,69 €
RISORSE VARIABILI	13.622,11 €

VISTO il prospetto contabile di determinazione del Fondo, nonché la documentazione di supporto utile ai fini della specifica quantificazione, acquisito agli atti della pratica in esame;

DATO ATTO che dalle evidenze contabili dell'Ente, risultano gli stanziamenti appropriati ed adeguati alle occorrenze finanziarie del documento oggetto di esame e precisamente, il finanziamento relativo al Fondo risorse decentrate per l'anno 2023 per l'importo complessivo di **euro 82.574,80**, trova copertura negli appositi capitoli del Bilancio di Previsione Finanziario 2023/2025, esercizio 2023,

- Al CdB 01.10-1.01.01.01.000, Capitolo 11700, per *competenze ed oneri previdenziali*;
- Al CdB 01.11-1.02.01.01.000, Capitolo 11910, per *IRAP*;
- Ai Capitoli di competenza delle missioni e dei programmi delle competenze stipendiali, relativamente all'onere dei *Differenziali stipendiali* (ex progressioni orizzontali) ed alle *Indennità di comparto*.

Sulla base di quanto sopra,

1) Attesta la corretta quantificazione del Fondo delle Risorse per le Politiche di Sviluppo delle Risorse Umane e per la Produttività per l'anno 2023;

2) Certifica la compatibilità dei costi con i vincoli di bilancio dell'Ente;

3) Esprime parere favorevole in ordine Fondo delle Risorse per le Politiche di Sviluppo delle Risorse Umane e per la Produttività per l'anno 2023, di cui all'articolo 79 del CCNL 6.11.2022, di cui alla predetta Proposta di Determinazione del Responsabile del Servizio Finanziario avente ad oggetto *Costituzione fondo risorse decentrate per l'anno 2023 (CCNL Funzioni Locali 16.11.2022)*;

4) Raccomanda che per gli anni a venire la costituzione del Fondo e la previsione del suo utilizzo attraverso la contrattazione decentrata integrativa avvenga con cadenza regolare annuale e all'inizio di ciascun esercizio, ciò al fine di programmare in un tempo congruo le attività sulle quali, a fine esercizio, dovranno essere operate adeguate valutazioni di merito.

Sassari, 25 Novembre 2023

IL REVISORE UNICO
(Dott. Pietro Nurra)

